

**UCHWAŁA NR XLVI/437/2014  
RADY GMINY IŁAWA**

z dnia 30 września 2014 r.

**w sprawie kierunków działania Wójta Gminy Iława dotyczących działalności w zakresie telekomunikacji.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i 2 pkt 2 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 3a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.) Rada Gminy Iława uchwala, co następuje:

**§ 1.** 1. Działalność Gminy Iława, w tym reprezentującego ją Wójta Gminy Iława, w zakresie telekomunikacji powinna być ukierunkowana na osiągnięcie na obszarze gminy celów Europejskiej Agendy Cyfrowej, tj. uzyskania poniższych efektów:

- 1) 100% gospodarstw domowych z możliwością dostępu do szerokopasmowego Internetu o prędkości min. 2 Mb/s,
- 2) do końca 2020 r. 100 % gospodarstw domowych z możliwością dostępu do szerokopasmowego Internetu o prędkości min. 30 Mb/s,
- 3) do końca 2020 r. co najmniej 50 % gospodarstw domowych z możliwością dostępu do szerokopasmowego Internetu o prędkości min. 100 Mb/s.

2. Wskazane jest podejmowanie przez Wójta Gminy Iława intensywnych działań, których celem jest zwiększenie atrakcyjności Gminy Iława dla inwestorów przede wszystkim w odniesieniu do infrastruktury „ostatniej mili”, by na obszarze Gminy Iława zapewnić jak najszerze inwestycje z wykorzystaniem ponad 1mld euro dostępnego dla inwestorów w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020.

3. Rada Gminy Iława udziela również Wójtowi Gminy Iława generalnych wskazówek dotyczących działań, których celem jest współpraca z Województwem Warmińsko- Mazurskim oraz powiatami i innymi gminami, dla zapewnienia jak najszybszej realizacji projektu „Sieć Szerokopasmowa Polski Wschodniej – województwo warmińsko-mazurskie”, a także pozyskania wpływu na decydowanie o sposobie i warunkach eksploataowania oraz utrzymywania infrastruktury szkieletowo-dystrybucyjnej powstałej na obszarze Gminy Iława w ramach tego projektu.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Iława

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Roman Piotrkowski**

## UZASADNIENIE

Europejska Agenda Cyfrowa określa cele jakie powinny być osiągnięte do 2020 r. w zakresie szerokopasmowego dostępu do Internetu. Na osiągnięcie tych celów powinno być ukierunkowane działanie Wójta Gminy Iława. Podejmując te działania wskazane jest również uwzględnienie, że osiągnięcie tych celów jest możliwe wyłącznie, jeżeli zmaksymalizuje się efekty finansowania infrastruktury telekomunikacyjnej ze środków unijnych, co następuje poprzez:

- 1) realizowany przez Województwo Warmińsko-Mazurskie projekt „Sieć Szerokopasmowa Polski Wschodniej – województwo warmińsko-mazurskie” (dalej „Projekt SSPW”), w którym budowana jest regionalna sieć szkieletowo-dystrybucyjna,
- 2) Program Operacyjny Polska Cyfrowa (dalej „POPC”) na lata 2014-2020, w którym udzielane będzie ponad 1 mld euro na budowę sieci dostępowych (infrastruktury „ostatniej mili”).

Zalecane jest podejmowania przez Wójta wszechstronnej współpracy z Województwem Warmińsko-Mazurskim oraz powiatami i innymi gminami w zakresie jak najszybszej realizacji Projektu SSPW oraz pozyskania wpływu na decydowanie o sposobie i warunkach eksploatacji oraz utrzymywania infrastruktury powstałej w tym projekcie, nie wykluczając w dłuższej perspektywie sukcesywnego przejmowania tej infrastruktury, a także podejmowania działań na rzecz jej dalszej rozbudowy. Nie ma przeszkód, by określenie warunków współpracy nastąpiło w drodze porozumienia, z którego projektem Wójt zapoznał Radę Gminy.

W odniesieniu do POPC z uwagi na krajowy charakter tego programu kluczową kwestią jest poprawa warunków dla przygotowania i realizacji inwestycji w sieci dostępowe, jak również warunków ich eksploatacji, by zmaksymalizować dla obszaru Gminy Iława inwestycje z wykorzystaniem środków z POPC.

Przedmiotem podejmowanej uchwały jest wskazanie kierunków oraz udzielenie wytycznych Wójtowi Gminy Iława odnośnie jego działalności w zakresie telekomunikacji, a tym samym obejmuje wyłącznie zalecenia i wskazówki, w tym wskazanie celów, do których uzasadnione jest dążyć. Uchwała ma charakter wyłącznie intencyjny i nie zobowiązuje Wójta do podejmowania określonego działania.

Jak wyjaśnił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 30 sierpnia 2013 r. (sygn. akt II SA/Łd 627/13):

*Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. określa sposób i zakres wpływania przez organ stanowiący gminy na organ wykonawczy przewidując, iż do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie o kierunkach działania wójta. Uchwała rady w powyższym zakresie winna mieć jednak wyłącznie charakter programowy (intencyjny). Powyższa regulacja prawna - będąc samodzielną podstawą do działania rady gminy - upoważnia ją do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów gminy. Akty te winny jednak zawierać wyłącznie wytyczne, zalecenia lub wskazówki dla organu wykonawczego i wówczas do podjęcia takich aktów nie jest wymagane oparcie o inny przepis szczególnie, jak chociażby w przypadku aktów prawa miejscowego. Stanowienie o kierunkach działania wójta oznacza generalnie władcze (wiążące dla wójta) określanie celów i zadań działalności wójta, a także zasad, sposobów i środków ich realizacji. Może ono przybierać formy aktów tzw. kierownictwa wewnętrznego (wytycznych) albo udzielania wójtowi zaleceń wskazówek w konkretnych sprawach. Może też polegać na upoważnieniu wójta do podejmowania określonych działań lub wyrażaniu na nie zgody bądź przyzwolenia. Rada gminy może określać swoje intencje dotyczące tego, w jakim kierunku powinien*

*działać wójt, ale nie może mu tego nakazywać.*

Stanowisko powyższe jest akceptowane w piśmiennictwie prawniczym:

*W literaturze przyjmuje się, iż stanowienie o kierunkach działania wójta oznacza generalnie władcze (wiążące dla wójta) określanie celów i zadań działalności wójta, a także zasad, sposobów i środków ich realizacji. Może ono przybierać formy aktów tzw. kierownictwa wewnętrznego (wytycznych) albo udzielania wójtowi zaleceń i wskazówek w konkretnych sprawach. Może też, oprócz form par excellence imperatywnych, polegać na upoważnieniu wójta do podejmowania określonych działań lub wyrażaniu na nie zgody bądź przyzwolenia (vide: D. Jyż, Z. Pławecki, A. Szewc: Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, Lex 2012, uwagi do art. 18).*

Stanowisko to akceptuje także praktyka nadzorcza wojewodów. Przykładowo, Wojewoda Dolnośląski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 27 sierpnia 2012 r. (NK-N2.4131.747.2012.JB6) stwierdził:

„Stanowienie o kierunkach działania może też polegać na upoważnieniu Wójta do podejmowania określonych działań lub na wyrażeniu na nie zgody lub przyzwolenia”

Mając powyższe na uwadze dopuszczalne jest objęcie niniejszą uchwałą również przyzwolenia (zgody) na określenie przez Wójta warunków współpracy w ramach Planu Cyfrowego dla Warmii i Mazur w drodze porozumienia, którego projekt został przedstawiony Radzie Gminy.