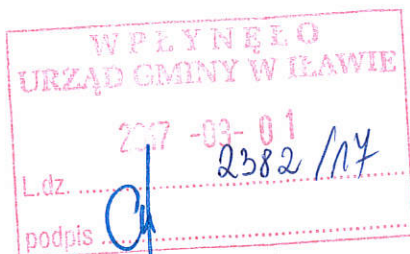


Olsztyn, dnia 27 lutego 2017 r

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.37.2017



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.), stwierdzam nieważność § 3 uchwały Rady Gminy Łąwa nr XXXI/262/2017 z dnia 27 stycznia 2017 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie bonifikaty od opłaty rocznej z tytułu trwałego zarządu nieruchomości na rzecz Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ławie.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 31 stycznia 2016 r., Rada Gminy Łąwa, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15) ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 13 ust. 1, art. 43 ust. 1, art. 50, art. 84 ust. 3 pkt 2) ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2016 r., poz. 2147 z późn.zm.), wyraziła zgodę na udzielenie przez Wójta Gminy Łąwa, bonifikaty w wysokości 99%, od opłaty rocznej za oddanie w trwały zarząd Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Ławie, nieruchomości położonej w miejscowości Łąwa przy ul. Dybrowskiego 17 A., zabudowaną budynkiem użytkowym.

W treści § 3 uchwały, Rada postanowiła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

Materialną podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały, stanowi przepis art. 84 ust. 3 pkt 2) ustawy o gospodarce nieruchomościami, zgodnie z którym, bonifikaty od rocznych opłat ustalonych za trwały zarząd, może udzielić właściwy organ, za zgodą odpowiednio wojewody albo rady lub sejmiku, jeżeli nieruchomość jest oddana jednostkom organizacyjnym, które prowadzą działalność charytatywną, opiekuńczą, kulturalną, leczniczą, oświatową, naukową, badawczo-rozwojową, wychowawczą, sportową lub turystyczną, na cele niezwiązane z działalnością zarobkową.

Analizując przedłożoną uchwałę, stwierdzić należy, iż nie zawiera ona norm generalnych i abstrakcyjnych, lecz jest zgodą jednostkową, wyrażoną na dokonanie ściśle określonej czynności, w odniesieniu do indywidualnie określonej nieruchomości. Na gruncie przepisów ustawy o gospodarce nieruchomościami, uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego, podejmowane w sprawach udzielania bonifikat, mogą być uchwalane albo jako akty prawa miejscowego, albo jako uchwały dotyczące indywidualnych nieruchomości. O klasyfikacji danego aktu, w konkretnym przypadku, decyduje jego treść.

Uchwała Rady Gminy Łąwa, nr XXXI/262/2017, nie posiada cech aktu prawa miejscowego.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie organu nadzoru ww. uchwała w sposób istotny narusza prawo, a w szczególności art. 4 ust. 1 oraz 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 296 z późn.zm.).

Z treści przepisu § 3 uchwały wynika, iż Rada Gminy Łąwa, podejmując kwestionowaną uchwałę zastosowała przepisy właściwe dla aktów zawierających normy powszechnie obowiązujące, przy czym określając termin wejścia w życie w sposób przewidziany w art. 4 ust

1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, tj. po upływie 14 dni od daty ogłoszenia, potraktowała przedmiotową uchwałę, jako akt prawa miejscowego.

Niniejszym podkreślić trzeba, iż art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych zawiera katalog aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym, wśród których mieszczą się m.in. akty prawa miejscowego. Jednakże w ocenie organu nadzoru kwestionowana uchwała nie stanowi żadnego z wymienionych w przywołanym przepisie aktu prawnego, w tym w szczególności nie stanowi aktu prawa miejscowego. Pomimo iż żaden przepis prawa nie określa szczegółowych zasad stanowienia przepisów prawa miejscowego, analiza zapisów kwestionowanej uchwały, w kontekście prawnych charakterystycznych cech aktu prawa miejscowego wyróżnionych w doktrynie i orzecznictwie, nie pozwala na zakwalifikowanie tej uchwały do kategorii tego rodzaju aktów.

Mając to na uwadze, brak jest podstaw do ogłaszania kwestionowanej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego, a w konsekwencji brak jest także podstaw do uzależniania jej wejścia w życie od upływu okresu 14 dni od daty ogłoszenia.

Stąd też, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Należy nadmienić, iż eliminacja kwestionowanego przepisu § 3 uchwały spowoduje, iż akt ten, wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Gminy Iława
- Wójt Gminy Iława

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojecki

