

Olsztyn, dnia 31 lipca 2019 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.415.2019

Różstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506), stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Iława Nr IX/78/19 z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Iława, w części :

- § 2 załącznika nr 6 do uchwały
- § 14 ust. 4 (błędnie oznaczony jako ust. 3) zdanie drugie załącznika nr 6 do uchwały
- § 14 ust. 5 (błędnie oznaczony jako ust. 4) zdanie pierwsze załącznika nr 6 do uchwały
- § 18 ust. 6 załącznika nr 6 do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania : „i 6”
- § 25 ust. 1 załącznika nr 6 do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania : „o której mowa w § 29 ust. 1”

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 2 lipca br., powołując się na art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Gminy Iława uchwaliła Statut Gminy, w formie załącznika do uchwały. Załącznik nr 6 do Statutu, stanowił Regulamin Rady Gminy.

W treści § 2 Regulaminu Rady Gminy, postanowiono, iż do wewnętrznych organów Rady należy Przewodniczący Rady, dwóch Wiceprzewodniczących Rady, komisje stałe, doraźne komisje powołane do określonych celów.

W ocenie organu nadzoru, przepis ustanawiający organy wewnętrzne Rady, w sposób istotny narusza prawo. Zgodnie z art. 11 a ustawy o samorządzie gminnym, organami gminy są : rada gminy oraz wójt (burmistrz, prezydent miasta). Ustawa przewiduje istnienie tylko dwóch organów, z których jeden (rada) upoważniona jest do wyboru ze swojego grona przewodniczącego i wiceprzewodniczącego oraz powoływania stałych i doraźnych komisji do określonych zadań, ustalenia przedmiotu ich działania oraz składu osobowego. Oznacza to, że zarówno przewodniczący, jak i jego zastępcy oraz stałe i doraźne komisje rady gminy wchodzi w jej skład. Nie stanowią jednak jej organów w rozumieniu przepisów ustawy o samorządzie gminnym. Rada gminy, nie jest uprawniona do stanowienia o istnieniu innych organów, aniżeli wskazane w ustawie.

W treści § 14 ust. 4 Regulaminu, który błędnie oznaczono jako ust. 3, uregulowano kwestie związane z zarządzaniem przerw technicznych w prowadzeniu sesji. W zakwestionowanym zdaniu drugim, postanowiono, że w przypadku, w którym, usunięcie przeszkody, np. zebranie kworum nie jest możliwe, Przewodniczący zamyka sesję.

Obowiązek zamknięcia sesji w przypadku braku quorum, wynikający z wprowadzonej regulacji, pozostaje sprzeczny z przepisami ustawy o samorządzie gminnym, które nie zakazują prowadzenia obrad przy braku quorum. Ustanawiają natomiast, w art. 14 ustawy, minimum radnych, których obecność jest niezbędna do podejmowania uchwał, czyli obecność co najmniej połowy ustawowego składu rady. Mając na względzie powyższy przepis, jeżeli rada gminy uzna za stosowne, może obradować i dyskutować przy braku quorum. Umieszczenie zatem zakwestionowanego przepisu w statucie, jest rozwiązaniem zbyt daleko idącym. Ponadto należy wskazać, iż stosownie do art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał. Przepisy ustawy, nie dają radzie uprawnień do ustanowienia ograniczeń w możliwości prowadzenia obrad przez organ stanowiący gminy, czy uzależnienia jej, od ilościowego składu tego organu.

W konsekwencji powyższego, stwierdzić należało także nieważność § 14 ust. 5 zdanie pierwsze załącznika nr 6 do uchwały (błędnie oznaczony jako ust. 4), który stanowi, że fakt zamknięcia sesji z powodu niezuzupełnienia quorum odnotowuje się w protokole, gdyż wobec uchylenia normy § 14 ust. 4 zdanie drugie, pozostaje on martwy.

Ostatecznie też, zakwestionować należało § 18 ust. 6 załącznika nr 6 do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania „i 6” oraz § 25 ust. 1 tego załącznika, w zakresie dotyczącym sformułowania : „o której mowa w § 29 ust. 1”, gdyż w sposób wadliwy odsyłają do innych jednostek redakcyjnych załącznika, co jest niedopuszczalne w przypadku uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, gdyż nie spełnia wymogów wynikających z zasady prawidłowej legislacji, znajdującej oparcie w treści art. 2 Konstytucji RP.


Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Gminy Iława
- Wójt Gminy Iława

Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego


Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

