



PN.4131.537.2019

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z późn.zm.), stwierdzam nieważność § 2 ust. 1 uchwały nr XI/100/19 Rady Gminy Iława z dnia 27 września 2019 r. w sprawie utworzenia mieszkania chronionego treningowego oraz określenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w tym mieszkaniu, w zakresie dotyczącym sformułowania „kierowania, korzystania” oraz nieważność § 2 ust. 2, § 2 ust. 3 i § 3 ust. 1 tej uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 30 września br., Rada Gminy Iława, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15) ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 97 ust. 1 i ust. 5 w związku z art. 17 ust. 1 pkt 12) i art. 53 ust. 1 – 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1507 z późn.zm.), utworzyła mieszkanie chronione treningowe oraz określiła szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w tym mieszkaniu.

W treści § 2 ust. 1 uchwały, Rada wskazała, iż uchwała określa zasady kierowania, korzystania i ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu chronionym treningowym.

W § 2 ust. 2 uchwały, określono, że mieszkanie chronione treningowe, jest formą pomocy społecznej, przygotowująca osoby tam przebywające do samodzielnego życia.

Ponadto, w treści § 2 ust. 3 wskazano, że mieszkanie chronione treningowe, przeznacza się dla osób obecnie lub w latach wcześniejszych zamieszkujących na terenie Gminy Iława, natomiast w treści § 3 ust. 1 uchwały – iż pobyt w mieszkaniu chronionym treningowym, jest pobytem czasowym i odpłatnym.

W ocenie organu nadzoru, ww. przepisy, w zakwestionowanym na wstępie zakresie, uchwalone zostały bez podstawy prawnej, a nadto – stanowią powtórzenia lub modyfikacje przepisów ustawy o pomocy społecznej.

Zgodnie z treścią upoważnienia ustawowego z art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej, rada powiatu lub rada gminy, w drodze uchwały, ustala w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Jednocześnie też, zgodnie z art. 97 ust. 1 ustawy, opłatę pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych, ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie, nie przekracza kwoty kryterium dochodowego.

Ponadto, zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy, osobie pełnoletniej, która ze względu na trudną sytuację życiową, wiek, niepełnosprawność lub chorobę potrzebuje wsparcia w funkcjonowaniu w codziennym życiu, ale nie wymaga usług w zakresie świadczonego przez jednostkę całodobowej opieki, w szczególności osobie z zaburzeniami psychicznymi, osobie opuszczającej pieczę zastępczą w rozumieniu przepisów o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, młodzieżowy ośrodek wychowawczy, zakład dla nieletnich, a także cudzoziemcowi, który uzyskał w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub zezwolenie na pobyt czasowy udzielone w związku z okolicznością,

o której mowa w art. 159 ust. 1 pkt 1 lit. c lub d ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, może być przyznane wsparcie w mieszkaniu chronionym.

Zgodnie z art. 53 ust. 2 i ust. 3 ustawy, mieszkanie chronione jest formą pomocy społecznej przygotowującą pod opieką specjalistów osoby tam przebywające do prowadzenia samodzielnego życia lub wspomagającą te osoby w codziennym funkcjonowaniu, może być prowadzone przez każdą jednostkę organizacyjną pomocy społecznej lub organizację pożytku publicznego i w zależności od celu udzielania wsparcia prowadzone jest jako mieszkanie chronione treningowe lub mieszkanie chronione wspierane.

Zgodnie z art. 53 ust. 4 ustawy, w mieszkaniu chronionym treningowym zapewnia się usługi bytowe oraz naukę, rozwijanie lub utrwalanie samodzielności, sprawności w zakresie samoobsługi, pełnienia ról społecznych w integracji ze społecznością lokalną, w celu umożliwienia prowadzenia samodzielnego życia.

Zgodnie natomiast z art. 53 ust. 7 i ust. 8 ustawy, decyzję o skierowaniu do korzystania ze wsparcia w mieszkaniu chronionym wydaje się na czas określony, jednak w stosunku do osób, które posiadają orzeczenie o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, a także w szczególnie uzasadnionych przypadkach w stosunku do innych osób, może być wydana decyzja o skierowaniu do korzystania ze wsparcia w mieszkaniu chronionym wspieranym na czas nieokreślony.

Mając na uwadze powołane regulacje ustawy o pomocy społecznej, stwierdzić należy, że delegacja ustawowa nie obejmuje upoważnienia do określenia przez radę gminy zasad kierowania i korzystania z mieszkań chronionych, ograniczając kompetencję organu stanowiącego, jedynie do określenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w tych mieszkaniach.

Delegacja ustawowa, nie obejmuje także upoważnienia do określania, definiowania, wskazywania przeznaczenia mieszkań chronionych treningowych, a materia ta, uregulowana została w treści art. 53 ustawy.

Ostatecznie też, poza delegacją ustawową i niezgodne z treścią art. 53 ust. 8 oraz 97 ust. 1 ustawy, jest postanowienie, iż pobyt w mieszkaniu chronionym treningowym jest pobytem czasowym i odpłatnym, gdyż ustawa przewiduje możliwość umieszczenia osoby w mieszkaniu chronionym, na czas nieokreślony oraz wskazuje krąg osób nieponoszących opłat.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej, działają na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, iż każde działanie organu władzy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. W świetle art. 94 Konstytucji RP, akty prawa miejscowego, podejmowane są w oparciu o wyraźne upoważnienie ustawowe.

Z uwagi na okoliczność, iż zakwestionowane przepisy, uchwalone zostały bez podstawy prawnej, a Rada przekroczyła przyznane jej ustawą kompetencje, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Gminy Iława
- Wójt Gminy Iława

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki