



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 29 lipca 2014 r.

Elektronicznie podpisany przez:
Małola Katarzyna Porczyńska
Data: 2014-07-29 13:30:43

Poz. 2666

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.155.2014 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 24 lipca 2014 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2013, poz. 594; późn.zm.) stwierdzam nieważność § 2 ust. 2 załącznika nr 1 do uchwały nr XLIII/415/2014 Rady Gminy Iława z dnia 27 czerwca 2014 r w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Iława.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 1 lipca br., Rada Gminy Iława, powołując jako podstawę art. 5 a ust. 1 i 2 oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, ustanowiła w formie załącznika nr 1 do uchwały, zasady i tryb, w jakim przeprowadzane mają być konsultacje z mieszkańcami.

W treści § 2 ust. 2 przyjętych zasad Rada postanowiła, że w konsultacjach mogą brać udział mieszkańcy gminy, posiadający czynne prawo wyborcze, ujęci w rejestrze wyborców gminy Iława.

W ocenie organu nadzoru, zakwestionowany zapis w sposób istotny narusza prawo.

Ustawa o samorządzie gminnym, w art. 5a ust. 1 stanowi, że w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Natomiast według art. 5a ust. 2 tej ustawy, zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy.

Zdaniem organu nadzoru, Rada nie posiada kompetencji do ograniczania kręgu uprawnionych mieszkańców do osób „posiadających czynne prawo wyborcze” i odbierania komukolwiek prawa do wyrażenia opinii w ramach udziału w konsultacjach społecznych, przewidzianych przez postanowienia art. 5a ustawy o samorządzie gminnym. To zaś Rada uczyniła, pozbawiając mieszkańców gminy, nieposiadających czynnego prawa wyborczego, możliwości udziału w konsultacjach społecznych, które miałyby się odbywać na terenie gminy.

Ustawodawca wyraźnie określił mieszkańców gminy, jako osoby uprawnione do udziału w konsultacjach społecznych. Mieszkańcem gminy nie przestaje być osoba nieposiadająca czynnego prawa wyborczego.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 5a ust.2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. W ramach upoważnienia wynikającego dla rady gminy, z brzmienia tego przepisu, znajduje się wyłącznie ogólna norma stanowiąca podstawę do ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy. Określenie więc kategorii podmiotów uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych wykracza poza dyspozycję zawartą w ustawie.

Takie stanowisko wynika również z judykatury (NSA w wyroku z dnia 8 grudnia 2011 roku, sygn. akt II OSK 1562/11, WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 10 maja 2013 roku, sygn. akt III SA/Wr 140/13.

Ponadto zgodnie z art. 32 ust. 1 Konstytucji RP wszyscy są równi wobec prawa i wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Zgodnie zaś z art. 31 ust. 3 Konstytucji RP ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanawiane tylko w ustawie. Dlatego też

ograniczenie liczby osób uprawnionych do wzięcia udziału w konsultacjach społecznych wyłącznie do tych, co posiadają czynne prawo wyborcze, stanowi naruszenie powyższych zasad konstytucyjnych.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko - Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Marian Podziewski