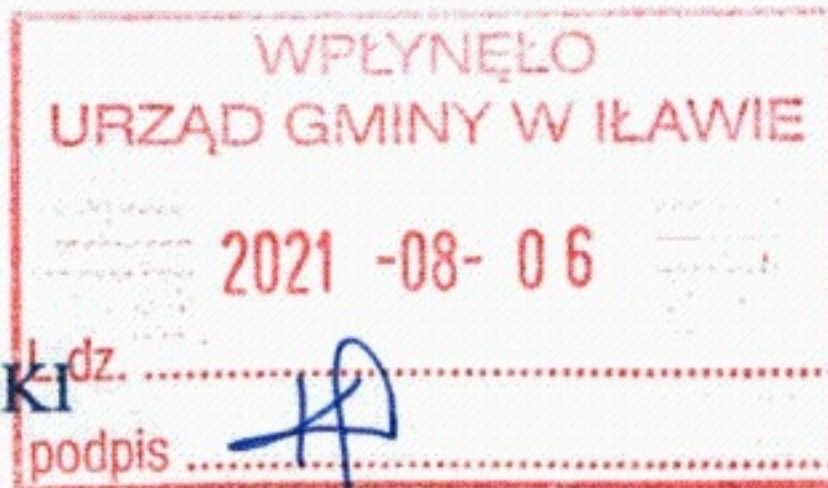




WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 3 sierpnia 2021 r.



PN.4131.296.2021

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXX/298/21 Rady Gminy Iława z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie organizacji publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Iława.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Iława, powołując jako podstawę art. 7 ust. 1 pkt 4) i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 1 lit. a i art. 8 pkt 2) ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1371), podjęła uchwałę w sprawie organizacji publicznego transportu zbiorowego, ustalając w linii komunikacyjnej, na których będą dokonywane przewozy. W treści przedmiotowej uchwały, Rada wskazała również, że wybór operatora w gminnych przewozach pasażerskich, nastąpi na podstawie art. 22 ust. 1 pkt 1) ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, w trybie bezpośredniego zawarcia umowy z przewoźnikiem.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 lipca 2021 r.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w sposób istotny narusza prawo, gdyż Rada podjęła ją bez podstawy prawnej.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1) lit a) ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, organizatorem publicznego transportu zbiorowego, zwanym dalej „organizatorem”, właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów, jest gmina - na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w gminnych przewozach pasażerskich. Ponadto, na mocy art. 8 pkt 2 ustawy, do zadań organizatora należy organizowanie publicznego transportu zbiorowego.

Jednocześnie jednak, zgodnie z art. 7 ust. 4 pkt 1) ww. ustawy, określone w ustawie zadania organizatora, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1-5, w przypadku gminy, wykonuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta.

Mając na uwadze powołane regulacje, stwierdzić należy, że to organ wykonawczy gminy, władny jest ustalić przebieg linii komunikacyjnej oraz dokonać wyboru operatora w wybrany przez siebie sposób, dopuszczalny na gruncie przepisów obowiązującego prawa.

Podkreślenia wymaga, iż jedną z podstawowych zasad działania organów administracji publicznej jest zasada praworządności, to jest - działania tych organów na podstawie i w granicach prawa. Jest to zasada rangi konstytucyjnej (art. 7 Konstytucji RP), z której wynika w szczególności zakaz domniemywania kompetencji organu władzy publicznej, a tym samym nakaz by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej. Organ władzy publicznej ma obowiązek wykazać istnienie normy kompetencyjnej, uprawniającej go do działania, niedopuszczalne jest bowiem poprzestawanie tylko na stwierdzeniu braku zakazu takiego działania w normach zawierających jego kompetencje ogólne (postanowienie 7 sędziów SN z 18 stycznia 2005 r., sygn. akt WK 22/04). Oznacza to, że w państwie praworządnym wszelka działalność władcza wymaga podstaw prawnych, tzn. legitymacji w prawnie nadanym upoważnieniu do działania. Sposób wykorzystywania kompetencji przez organy państwowe nie jest wyrazem arbitralności ich działania, lecz wynikiem realizacji przekazanych im uprawnień. Działania wykraczające poza ramy tych uprawnień są pozbawione legitymacji. Nie ma tu więc pola dla swobody w działalności organu władzy publicznej. Każde przekroczenie granic upoważnienia, pozbawia taki organ legitymacji działania.

W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Iława, podejmując przedmiotową uchwałę, wykroczyła poza swoje uprawnienia. Dodatkowo należy wskazać, iż żaden przepis prawa nie zawiera delegacji do podjęcia przez organ stanowiący gminy odrębnej uchwały w przedmiocie wyznaczenia linii komunikacyjnej oraz ustalenia, że wybór operatora w gminnych przewozach pasażerskich nastąpi na podstawie art. 22 ust. 1 pkt 1 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym w trybie bezpośredniego zawarcia umowy z przewoźnikiem.


Powołane na wstępie regulacje ustawowe wskazują, że planowanie rozwoju transportu, organizowanie i zarządzanie publicznym transportem zbiorowym w gminie, należy do wójta. Oznacza to również, że przygotowanie i przeprowadzanie postępowania prowadzącego do zawarcia umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego jest kompetencją organu wykonawczego gminy, jako organizatora transportu, wynikającą wprost z regulacji art. 15 ust. 1 pkt 8 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Stosownie do tej regulacji organizowanie publicznego transportu zbiorowego polega m.in. na przygotowaniu i przeprowadzeniu postępowania prowadzącego do zawarcia umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Zdaniem organu nadzoru, postanowienia uchwały wkraczają w nienaruszalne kompetencje organizatora, którym jest wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak we wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO


Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Gminy Iława
- Wójt Gminy Iława