

UCHWAŁA NR XIV/ 137 / 2011
RADY GMINY IŁAWA

z dnia 21 grudnia 2011 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Iławie**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Jednolity tekst: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zmianami) oraz art. 229 pkt 3) ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Jednolity tekstu: Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późniejszymi zmianami) Rada Gminy Iława uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za niezasadną skargę wniesioną przez Panią Elżbietę Olszewską zam. Ząbrowo 57, gmina Iława na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Iławie w zakresie rozpoznawania wniosków o przyznanie świadczenia pielęgnacyjnego na rzecz rodziców Skarżącej Ludwiki i Antoniego Stryjakowskich.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczący Rady Gminy Iława do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Roman Piotrkowski

Uzasadnienie

Skarżąca wniosła skargę na działalność Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Iławie, przesyłając ją niezgodnie z właściwością najpierw do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu. Powyższy organ pismem z dnia 14 listopada 2011r. Rep. 2085/ ŚR/11 przekaż ją następnie w dniu 17 listopada 2011r. Radzie Gminy Iława, jako organowi właściwemu (po myśli art. 229 pkt 3) k.p.a.) w celu jej rozpoznania.

Organ uchwałodawczy - jakim jest Rada Gminy Iława - władny do rozpatrzenia przedmiotowej skargi, w tym postępowaniu miał zbadać czy argumentacja przedstawiona w treści skargi uprawnia do stwierdzenia przez ten organ o zasadności tego środka zaskarżenia.

Należy wyraźnie zaznaczyć, że postępowanie w trybie skargowym przewidzianym w art. 227 - art. 240. Kodeksu postępowania administracyjnego jest jednoinstancyjne i nie ma w nim miejsca na środki zaskarżenia (dla por. postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 10 grudnia 2007 r. II SA/Op 551/ 07, LEX nr 46 3897).

Rada Gminy po wielopłaszczyznowo przeprowadzonej analizie omawianej skargi uznała ją za bezzasadną w całości.

Po pierwsze należy zauważyć, że Skarżąca w swojej skardze mówi o przewlekłości - jej zdaniem - postępowania Ośrodka Pomocy Społecznej w sprawach dotyczących jej wniosku o przyznanie świadczenia pielęgnacyjnego na rzecz rodziców Ludwika i Antoniego Stryjakowskich, nie podając jednak w czym owa przewlekłość miała się przejawiać. W tym miejscu trzeba wyraźnie podkreślić, że Skarżąca złożyła w opisywanym w skardze okresie dwa odrębne, konkurujące ze sobą wnioski o przyznanie świadczenia pielęgnacyjnego (pierwszy z dnia 14 stycznia 2011 r. dotyczy matki Ludwika Stryjakowskiej, zaś drugi noszący datę 19 maja br. odnosił się do obojga rodziców: Ludwika i Antoniego Stryjakowskich).

Chcąc być precyzyjnym należy podnieść, że stan faktyczny odnoszący się do materii objętej skargą nie jest taki jak kreśli go Skarżąca w swym wystąpieniu.

Trzeba jednak zaraz zaznaczyć, że wspomniany wyżej wcześniejszy wniosek (z 14 stycznia 2011 r.) Pani Olszewska złożyła o ustalenie prawa do świadczenia pielęgnacyjnego w związku z opieką nad matką Ludwiką Stryjakowską, na który to wniosek wydano decyzję nr GOPS/1127/SP/02/2011 z dnia 11 lutego 2011r. o odmowie przyznania Elżbiecie Olszewskiej świadczenia pielęgnacyjnego na matkę Ludwikę Stryjakowską. Decyzję tę zaskarżyła Wnioskodawczyni, ale decyzją z dnia 28 marca 2011r. nr Rep.812/ŚR/11 SKO w Elblągu utrzymało w mocy decyzję organu I instancji. Tę decyzję Elżbieta Olszewska zaskarżyła do WSA w Olsztynie (pismo z dnia 20 kwietnia 2011r. z SKO W Elblągu dot. przekazania akt sprawy w związku ze złożoną skargą) . W dniu 19 maja 2011r. Pani Olszewska złożyła do GOPS w Iławie konkurencyjny wobec pierwszego wniosek o przyznanie świadczenia pielęgnacyjnego tym razem na oboje rodziców: Ludwikę i Antoniego Stryjakowskich i wniosek o skierowanie innej osoby do opieki nad rodzicami w przypadku wydania decyzji odmownej. Konkurencyjność obu postępowań (tak ocenił ją tutejszy Ośrodek) spowodowała wprost, że GOPS w Iławie zawiesił postępowanie (postanowieniem z dnia 16 czerwca 2011 r. Nr GOPS 8252. ŚR.45.2011) w sprawie ustalenia prawa do świadczenia pielęgnacyjnego na matkę Ludwikę Stryjakowską i ojca Antoniego Stryjakowskiego. Powyższe postanowienie zostało zaskarżone przez Wnioskodawczynię, co spowodowało wprost, że rozstrzygnięcie sprawy, do momentu wydania postanowienia (w przedmiocie zasadności zażalenia) przez SKO w Elblągu nie było możliwe. Postanowieniem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu z dnia 18 lipca 2011 r. Rep.1696/ŚR/11 postanowienie o zawieszeniu postępowania zostało uchylone w całości (do tut. Ośrodka postanowienie to wpłynęło w dniu 22 lipca br.). Niezależnie od dysponowania tym postanowieniem, tut. Ośrodek oczekiwał też na uprawomocnienie się wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 21 czerwca 2011 r. (sygn. akt II SA/OI343/11), który uprawomocnił się ostatecznie w dniu 5 sierpnia 2011 r. To ostatnie orzeczenie

odnosiło się wprawdzie do kwestii wniosku o przyznanie prawa do świadczenia pielęgnacyjnego na rzecz matki Ludwika Stryjakowskiej, ale miało duże znaczenie - przynajmniej w ocenie tut. Ośrodka Pomocy Społecznej - dla drugiego z postępowań z uwagi na prezentowane przez Sąd w tym wyroku wykładnie przepisów prawa materialnego (dotyczyły on globalnie problematyki przyznawania świadczeń pielęgnacyjnych).

Trzeba też zaznaczyć, że decyzją SKO w Elblągu z dnia 29 sierpnia 2011 r. Rep. 1962/ŚR/11 uchylono decyzję tut. Ośrodka z dnia 11 lutego 2011 r. Nr GOPS/1127/SP/02/2011, przekazując ową decyzję do Ośrodka dopiero w dniu 1 września 2011 r.

Po przeanalizowaniu akt nadesłanych z WSA w Olsztynie i SKO w Elblągu tut. Ośrodek zweryfikował swoje wcześniejsze stanowisko wypowiadając się pozytywnie co do przyznania świadczenia pielęgnacyjnego Pani Elżbiecie Olszewskiej w związku z opieką nad matką (w dniu 04 października 2011r. Kierownik GOPS w Iławie wydał decyzję przyznającą świadczenie).

Powyższe okoliczności były istotne dla prowadzenia obu postępowań, w tym również tego, na które złożyła skargę Pani Elżbieta Olszewska. Pewna zwłoka w załatwieniu sprawy spowodowana jest też postawą samej wnioskodawczynie, która nie składa - pomimo zaistniałych okoliczności - tutejszemu Ośrodkowi czytelnych oświadczeń w przedmiocie popierania, bądź cofnięcia któregośkolwiek z kłócących się ze sobą wniosków o przyznanie świadczeń pielęgnacyjnych (istnieje zauważalna konkurencyjność pierwszego (na matkę Ludwikę Stryjakowską) i drugiego wniosku (jest on rozszerzony i dotyczy teraz obojga rodziców).

W tych okolicznościach należało rozpatrzyć skargę, jak na wstępie.

Przewodniczący Rady Gminy

Roman Piotrkowski