

**UCHWAŁA NR LIII/486/23  
RADY GMINY IŁAWA**

z dnia 28 lutego 2023 r.

**w sprawie zatwierdzenia Uchwały Nr 2/2023/S Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 20 lutego 2023 r.  
w sprawie wyrażenia przez Komisję opinii odnośnie wniesionej przez osobę fizyczną skargi na Wójta Gminy  
Iława w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na  
zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania  
przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych oraz uznania powyższej skargi za  
bezzasadną w całości.**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) Rada Gminy Iława uchwała, co następuje:

**§ 1.** Rada Gminy Iława postanawia zatwierdzić Uchwałę Nr 2/2023/S Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 20 lutego 2023 r. w sprawie wyrażenia przez Komisję opinii odnośnie zasadności skargi z dnia 14 grudnia 2022 r. wniesionej przez osobę fizyczną na Wójta Gminy Iława w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych oraz uznania ww. skargi za bezzasadną w całości.

**§ 2.** Uznaje się, że wniesiona w dniu 14 grudnia 2022 r. skarga nosząca datę 14 grudnia 2022 r. w przedmiocie opisanym w §1 jest skargą bezzasadną w całości.

**§ 3.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Iława do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie niniejszej uchwały.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Roman Piotrkowski**

## UZASADNIENIE

Procedura skargowa unormowana jest w art. 221 – 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej kpa) oraz przepisach wykonawczych i ma cechy samodzielnego jednoinstancyjnego kontrolnego postępowania administracyjnego bardzo uproszczonego, kończącego się czynnością materialno-techniczną zawiadomienia skarżącego o załatwieniu skargi. Skarga musi odpowiadać jednocześnie dwóm przesłankom: a) nie ma cech środka prawnego uregulowanego w kpa lub innych procedurach; b) zawiera zarzut wadliwej działalności organu lub jego pracownik.

Zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Zgodnie z art. 229 kpa, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:

- 1) rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa – wojewoda, a w zakresie spraw finansowych – regionalna izba obrachunkowa;
- 2) organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej – wojewoda lub organ wyższego stopnia;
- 3) wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada gminy;

Zatem w myśl art. 229 pkt 3 Kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta gminy jest rada gminy. W świetle przepisów kpa dotyczących załatwiania skarg, można wyróżnić jedynie dwa sposoby załatwienia skargi, tj. uznanie skargi za zasadną i uznanie skargi za niezasadną.

Wskazane pismo skarżącej z dnia 14 grudnia 2022 r. powinno być rozpatrzone w powyższym trybie, ponieważ zawiera zarzuty w stosunku do Wójta, więc spełnia wymogi skargi w rozumieniu Kpa.

Skarga była rozpatrywana przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 20 lutego 2023 r. po wcześniejszym zawiadomieniu Skarżącej o przedłużeniu terminu rozpatrzenia sprawy.

Na posiedzeniu Komisji wyjaśnienia składali pracownicy Urzędu Gminy w Iławie. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji, wyrażonym w formie uchwały Rada Gminy postanowiła zatwierdzić ww. uchwałę oraz zgadzając się z poglądami przedstawionymi przez Komisję, uznać iż wniesiona skarga jest bezzasadna w całości.

W dniu 14 grudnia 2022 r. wpłynęła do Rady Gminy Iława skarga p. Anny Woźnickiej na Wójta Gminy Iława w związku z niewykonywaniem czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Zarzut dot. w szczególności usługi pobierania zbiorów danych przestrzennych, który wg Skarżącej nie zapewnia dostępu do trzech obiektów przestrzennych tj. aktu planowania przestrzennego, rysunku aktu planowania przestrzennego oraz dokumentu powiązanego z aktem planowania przestrzennego.

Ustawa z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw zmieniając treść ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wprowadziła m.in. z dniem 31 października 2020 r. obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego (MPZP i SUiKZP) uchwalonych od tego dnia, za pośrednictwem usług danych przestrzennych w tym usługi pobierania, opisanej w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej. Od dnia 31 października 2022 r. obowiązek ten dotyczy wszystkich obowiązujących na terenie gminy Iława aktów planowania przestrzennego.

Zgodnie z art. 67a ust. 3 u.p.z.p. dane przestrzenne tworzone dla ww. aktów, obejmować mają co najmniej: (1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych; (2) atrybuty zawierające informacje o akcie; (3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych. Na dzień 31.10.2022 r. dla wszystkich obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Iława, zostały sporządzone dane przestrzenne zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa tj. posiadały wszystkie wymienione w art. 67a ust. 3 u.p.z.p informacje.

Prawidłowość danych przestrzennych (dla pojedynczych aktów planowania oraz dla zbiorów aktów) została zwalidowana za pomocą udostępnionej przez GUGiK wtyczki APP dla aplikacji QGIS.

Realizacja obowiązku usługi pobierania zbioru danych przestrzennych realizowana jest w oparciu o tzw. usługę „wfs” dostępną jako adres URL: [https://mapa.inspire-hub.pl/ows/gmina\\_ilawa](https://mapa.inspire-hub.pl/ows/gmina_ilawa). Ww. adres udostępniony jest zgodnie z przepisami, w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. W ten sposób usługa dostępna jest publicznie (online) dla każdego i nie wymaga jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem.

Weryfikacja udostępniania zbioru danych przestrzennych za pomocą ww. usługi pobierania dla gminy Iława w oprogramowaniu typu GIS (QGIS), w ocenie tut. Organu wykazała, że jest prawidłowa, tzn. spełnia wymagania określone przepisami prawa, tj. ww. usługa udostępnia wszystkie dane dot. 3 obiektów (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego, dokumenty powiązane z aktem planowania przestrzennego). Każdy z tych obiektów zawiera wszystkie dane, określone w §3 ust. 2 pkt 1-3 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r.

Powyższe zostało potwierdzone w stanowisku firmy zewnętrznej – GIAP z dnia 19 grudnia 2022 r., która zrealizowała usługę udostępniania danych przestrzennych dla Gminy Iława. Wg GIAP, gmina Iława spełnia wszystkie ustawowe wymogi w zakresie dostępu do danych przestrzennych w tematyce „zbiory danych przestrzennych”, zarówno za pomocą wyżej opisanej usługi pobierania (wfs), ale również i pozostałych usług sieciowych – usługi wyszukiwania (cws) i przeglądania (wms) zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa m.in. Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, Ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (jednolity tekst: Dz.U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.), Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (jednolity tekst: Dz. U z 2022 r. poz. 902).

W nawiązaniu do uwag Pani A. Woźnickiej w zakresie wyświetlania usług, w dniu 24 stycznia 2023 r., firma GIAP uzupełniła swoje stanowisko o informację, iż zostały wprowadzone zmiany w strukturze wyświetlania warstw zbiorów danych przestrzennych APP. Zmiany te nie wpływają na zawartość merytoryczną. Informacje były do tej pory wyświetlane za pomocą jednej warstwy AktPlanowaniaPrzestrzennego, miało to na celu optymalizację wyszukiwania pełnych informacji, bez konieczności stosowania powiązań przez użytkownika końcowego. Po uwadze Skarżącej, zostało zmienione wyświetlanie na oddzielne tabele. Wobec tego w usłudze pobierania WFS, dane zostały podzielone na trzy typy obiektów przestrzennych: Dokument formalny, Rysunek aktu planowania przestrzennego oraz AktPlanowaniaPrzestrzennego (odnosi się do zasięgu MPZP lub SUIKZP).

Ponadto, usługa pobierania WFS w ostatnim czasie została zaktualizowana do nowszej wersji, wobec tego, usługa WFS dla gminy Iława posiada zastosowany standard ISO 191142 (WFS 2.0) w celu prezentowania obiektów przestrzennych.

Dane przestrzenne udostępniane są w formie ww. usług oraz z możliwością ich fizycznego pobrania na stronie [https://bip.gmina-ilawa.pl/10126/Dane\\_przestrzenne/](https://bip.gmina-ilawa.pl/10126/Dane_przestrzenne/) oraz [https://mapa.inspire-hub.pl/#/gmina\\_ilawa](https://mapa.inspire-hub.pl/#/gmina_ilawa).

Należy tutaj dodatkowo wskazać, że skargę w niniejszym przypadku składa osoba fizyczna, która nie inicjuje jednocześnie żadnej swojej sprawy indywidualnej, czyli nie domaga się aktu lub czynności

podejmowanej w jej indywidualnym, personalnie określonym przypadku. Przymiot indywidualności aktów i czynności, oznacza że są one kierowane do określonych podmiotów.

Udostępnienie danych przestrzennych ma charakter generalny, nie wymaga wniosku jakiegokolwiek podmiotu i następnie ex lege. w wyniku realizacji obowiązku nałożonego na organy władzy publicznej w art. 67a - 67c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Udostępnianie przez organy właściwe informacji w zbiorach danych przestrzennych nie ma zatem charakteru indywidualnego, gdyż czynności podejmowane w tym zakresie nie są skierowane do indywidualnie oznaczonego adresata. Stwierdzić zatem należy jednoznacznie, że sama czynność utworzenia zbioru danych przestrzennych, czy też czynność zamieszczenia tam określonej informacji publicznej nie dotyczy uprawnień lub obowiązków Skarżącej. Nie istnieje też przepis prawa, który uprawniałby skarżącą do żądania zamieszczenia lub usunięcia z tych zbiorów danych przestrzennych informacji publicznej. Wynikający z przepisów ustawy obowiązek organu utworzenia zbiorów danych przestrzennych nie rodzi w tym przypadku po stronie skarżącej uprawnień (dla por. postanowienie WSA w Gdańsku z dnia 20 września 2022 r. sygn. akt II SAB/Gd 92/22, LEX nr 3405815; wyrok NSA z dnia 20 listopada 2008 r. sygn. akt I OSK 611/08; postanowienie WSA w Szczecinie z dnia 2 grudnia 2022 r. II SAB/Sz 249/22, LEX nr 34463; postanowienie WSA w Poznaniu z dnia 25 października 2022 r. IV SAB/Po 139/22, LEX nr 3424047).

Podsumowując, w ocenie Rady, Gmina Hława zapewnia dostęp do danych przestrzennych w obszarze aktów planowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Zatem skarga dot. niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych za pośrednictwem usług danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych jest bezzasadna w całości.