

UCHWAŁA NR LXII/550/23
RADY GMINY IŁAWA

z dnia 24 listopada 2023 r.

w sprawie zasad otrzymywania i wysokości diet przysługujących radnym Rady Gminy oraz określenia sposobu naliczania i wysokości należności wypłacanych radnym z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych.

Na podstawie art. 25 ust. 4 i ust. 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst: Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz stosownie do treści art. 2 i art. 18 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1834) oraz w oparciu o rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. Nr 66, poz. 800 z późn. zm.) i przy zastosowaniu uregulowań zawartych w art.5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) Rada Gminy Iława uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Radnym za udział w pracach Rady Gminy, to jest w posiedzeniach Rady Gminy Iława oraz stałych i doraźnych komisji Rady, do których zostali wybrani, oraz za udział w innych czynnościach związanych z wykonywaniem mandatu radnego przysługuje zryczałtowana miesięczna dieta, stanowiąca poniższy procent 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (jednolity tekst: Dz. U. z 2020 r. poz. 1658), w zależności od pełnionej funkcji - wysokości, a mianowicie:

- 1) dla Przewodniczącego Rady Gminy - 50%,
- 2) dla Wiceprzewodniczącego Rady Gminy - 35%,
- 3) dla przewodniczących komisji stałych bądź doraźnych - 30%,
- 4) dla radnych będących członkami stałych lub doraźnych Komisji Rady Gminy - 27%.

2. Miesięczna zryczałtowana dieta, o której mowa w ust. 1, podlega odpowiedniemu zmniejszeniu, za nieobecność radnego na sesji Rady Gminy lub stałych i doraźnych komisji Rady Gminy, a mianowicie podlega zmniejszeniu o 50 zł za każdą nieobecność na Sesji Rady oraz o następne 50 zł za jedną nieobecność na posiedzeniu komisji (niezależnie od nieobecności radnego na posiedzeniach komisji, zmniejszenie dotyczy tylko jednej nieobecności, co oznacza, że miesięcznie nie może przekroczyć kwoty 50 zł).

3. W szczególnie uzasadnionych przypadkach, na wniosek zainteresowanego, Przewodniczący Komisji może usprawiedliwić nieobecność radnego na posiedzeniu komisji. Prawo usprawiedliwienia nieobecności Przewodniczącego Komisji przysługuje Przewodniczącemu Rady Gminy a Zastępcy Przewodniczącego Rady Gminy przysługuje takie prawo wobec Przewodniczącego Rady Gminy.

4. W przypadku usprawiedliwienia nieobecności, o której mowa w ust. 3 nie będzie miał zastosowania przepis ust. 2 dotyczący zmniejszenia zryczałtowanej diety przysługującej radnemu, pod warunkiem, że w danym miesiącu nie wystąpiły inne nieusprawiedliwione nieobecności na posiedzeniach komisji.

§ 2. Szczegóły podróży służbowych, w tym termin, miejsce wykonania zadania i opis trasy oraz rodzaj środka transportu określa radnemu Przewodniczący Rady, zaś w stosunku do Przewodniczącego czynności dotyczące wyjazdu służbowego dokonuje Wiceprzewodniczący Rady starszy wiekiem.

§ 3. 1. Na wniosek radnego Przewodniczący Rady Gminy może wyrazić zgodę na przejazd w podróży służbowej pojazdem samochodowym nie będącym własnością Gminy.

2. Ustala się stawki zwrotu kosztów przejazdu radnego pojazdem samochodowym nie będącym własnością Gminy, w ramach podróży służbowej mającej bezpośredni związek z wykonywaniem mandatu za 1 km przebiegu w wysokości stawek określonych jako maksymalne w rozporządzeniu ministra właściwego ds. transportu wydanym na podstawie art. 34a. ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (jednolity tekst: Dz. U. z 2021 r. poz. 919 z późn. zm.).

§ 4. Tracą moc:

- 1) uchwała Nr XXVIII/272/2013 Rady Gminy Iława z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie zasad otrzymywania i wysokości diet przysługujących radnym Rady Gminy oraz określenia sposobu naliczania i wysokości należności wypłacanych radnym z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych,
- 2) uchwała Nr VI/53/2015 Rady Gminy Iława z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie dokonania zmian w treści uchwały Nr XXVIII/272/2013 Rady Gminy Iława z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie zasad otrzymywania i wysokości diet przysługujących radnym Rady Gminy oraz określenia sposobu naliczania i wysokości należności wypłacanych radnym z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych,
- 3) uchwała Nr XVIII/155/2016 Rady Gminy Iława z dnia 26 lutego 2016 r. w sprawie dokonania zmian w treści uchwały Nr XXVIII/272/2013 Rady Gminy Iława z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie zasad otrzymywania i wysokości diet przysługujących radnym Rady Gminy oraz określenia sposobu naliczania i wysokości należności wypłacanych radnym z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych, zmienionej uchwałą Nr VI/53/2015 Rady Gminy Iława z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie dokonania zmian w treści uchwały Nr XXVIII/272/2013 Rady Gminy Iława z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie zasad otrzymywania i wysokości diet przysługujących radnym Rady Gminy oraz określenia sposobu naliczania i wysokości należności wypłacanych radnym z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko - Mazurskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 sierpnia 2021 r.

Przewodniczący Rady Gminy

Roman Piotrkowski

Uzasadnienie

Na podstawie art. 25 ust. 4 z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym(jednolity tekst: Dz. U. z 2023r. poz. 40 z późn. zm.) rada gminy ustala zasady przysługiwania diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych, przysługujących radnym.

Zgodnie z art. 25 ust.8 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.

Ponieważ aktualnie obowiązująca uchwała jest aktem z 2016 roku należy podjąć uchwałę o nowej treści proponowanej w niniejszym projekcie. Nowa uchwała zawiera informację o sposobie dokonywania wypłat diet oraz zasadach dokonywania ewentualnych potrąceń.

Należy dodatkowo wskazać, iż w § 5 niniejszej uchwały Rada Gminy Iława, uwzględniając wykładnię prawną za prezentowaną w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 7 listopada 2023r. sygn. akt. II SA/Ol659/23, przyjęła, iż niniejsza uchwała, jako akt prawa miejscowego, powinna być opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W tym miejscu trzeba też zaznaczyć, że na mocy w/w wyroku stwierdzono nieważność dotychczasowej, regulującej tę samą materię zagadnień, uchwały Nr XXXV/331/21 Rady Gminy Iława z dnia 26 listopada 2021r. w sprawie zasad otrzymywania i wysokości diet przysługujących radnym Rady Gminy oraz określenia sposobu naliczania i wysokości należności wypłacanych radnym z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych.

W zapisie końcowym § 5, obecnie podejmowanej uchwały, Rada zastosowała uregulowania zawarte w art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2020r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych(tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Przywołana wyżej norma prawna nie wyłącza możliwości nadania aktowi normatywnemu (w tym wypadku takiej jak ta uchwała) wstecznej mocy obowiązującej (tu: z mocą obowiązującą od dnia 1 sierpnia 2021 r.)"jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie".

W tym wypadku wsteczna moc prawa dotyczy przyznania praw nie zaś nałożenia obowiązków, co pozostaje w zgodzie z ugruntowanym orzecnictwem sądów administracyjnych(dla por. np. wyrok. WSA w Łodzi z dnia 16 października 2020r. ISA/Łd/268/20, LEX nr 3074736). Adresaci niniejszej uchwały korzystają z konstrukcji praw nabytych, gdyż diety i zwrot kosztów podróży radnych Rady Gminy Iława bezwzględnie im przysługuje z uwagi na wysiłek związany z wykonywaniem wszelkich czynności związanych z funkcją publiczną wynikającą z powierzonego mandatu. Nadanie aktowi prawa miejscowego mocy wstecznej, z uwagi na potrzebę rekompensaty radnym gminy za pracę wykonaną w związku z wykonywaniem mandatu, nie stoi na przeszkodzie zasadom demokratycznego państwa prawnego, o których mowa w art.5 w/w Ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności podjęcie niniejszej uchwały stało się konieczne i w pełni uzasadnione.