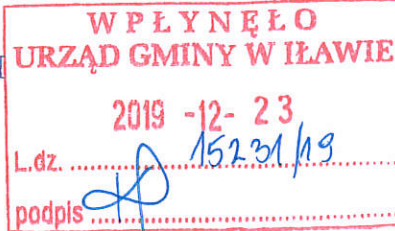




WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.630.2019



### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z późn.zm.), stwierdzam nieważność załącznika do uchwały nr XIII/113/19 Rady Gminy Iława z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie powołania Gminnej Rady Seniorów, w części obejmującej :

- § 2 załącznika do uchwały
- § 10 załącznika do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania „reprezentuje ją na zewnątrz”
- § 14 załącznika do uchwały

### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 2 grudnia br., Rada Gminy Iława, powołując jako podstawę art. 5 c ust. 2 i ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, powołała Gminną Radę Seniorów i nadała jej statut, w formie załącznika do uchwały.

W treści § 2 załącznika do uchwały, Rada określiła otwarty katalog zadań Rady Seniorów, postanawiając, iż do zadań Rady należy w szczególności współpraca z organami Gminy Iława, opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego dotyczących problemów ludzi starszych, inicjowanie działań na rzecz seniorów, konsultowanie i ustalanie priorytetów w kierunkach polityk i zadań realizowanych na rzecz seniorów, wydawanie opinii i formułowanie wniosków w sprawach dotyczących seniorów, informowanie społeczności lokalnej o działaniach podejmowanych na rzecz środowiska seniorów, podejmowanie działań mających na celu wykorzystywanie potencjału i wolnego czasu seniorów do budowania wolontariatu seniorów, dążenie do odtworzenia i umocnienia międzypokoleniowych więzi społecznych, inicjowanie działań na rzecz samopomocy w środowisku lokalnym, współpraca z organizacjami i instytucjami społecznymi, działającymi na terenie Gminy Iława oraz wymiana doświadczeń z Radami Seniorów na terenie kraju, budowanie pozytywnego wizerunku seniorów, upowszechnianie wiedzy o potrzebach i prawach osób starszych.

W § 10 załącznika do uchwały, Rada wskazała, że Przewodniczący Rady Seniorów reprezentuje ją na zewnątrz i kieruje pracami Rady.

Ponadto, w treści § 14 uchwalonego statutu wskazano, że jego zmiany mogą nastąpić na wniosek co najmniej 3/5 składu Rady, uchwałą Rady Gminy Iława.

W ocenie organu nadzoru, ww. przepisy, w zakwestionowanym na wstępie zakresie, w sposób istotny naruszają prawo.

Przepis § 2 załącznika do uchwały, uchwalony został bez podstawy prawnej. Zgodnie z treścią upoważnienia ustawowego z art. 5 c ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy, powołując gminną radę seniorów, nadaje jej statut określający tryb wyboru jej członków i zasady działania, dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji



osób starszych oraz podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków gminnej rady seniorów.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzić należy, że Rada Gminy Iława, nie posiadała kompetencji do stanowienia w przedmiocie zadań Rady Seniorów. Zgodnie z art. 5 c ust. 3 ustawy, gminna rada seniorów ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny.

Uchwalając przepis § 10 załącznika do uchwały, Rada Gminy Iława, wprost powierzała reprezentację Gminnej Rady Seniorów jej Przewodniczącemu i nie przewidziała, w tym zakresie żadnych ograniczeń, ani wyłączeń. W przepisie, nie zakreślono granic reprezentacji, a w konsekwencji - wnosić należy, że obejmuje ona każdą sferę działalności ww. podmiotu, w tym np. działania prawnego związanego ze składaniem oświadczeń woli w imieniu ciała kolegialnego, jakim jest rada seniorów. W ocenie organu nadzoru, umocowanie takie winno natomiast wynikać każdorazowo z uchwały wieloosobowego podmiotu, który jest reprezentowany, gdyż w innym przypadku może dojść do sytuacji, że przewodniczący będzie działał za radę, a to jest niedopuszczalne.

Podkreślić należy, że zgodnie z ustalonymi poglądami doktryny oraz ustaloną linią orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego, każdy przepis prawny winien być skonstruowany poprawnie z punktu widzenia językowego i logicznego. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy/uchwałodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości, co do treści przyznawanych praw. Związana z jasnością precyzja przepisu, winna przejawiać się w konkretności przyznawanych praw, tak by ich treść była oczywista. Zasada ta zwana jest zasadą przyzwoitej legislacji, znajdującą oparcie w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Użyte przez Radę Gminy Iława pojęcie „reprezentuje ją na zewnątrz”, jest bardzo szerokie i sugeruje, że legalnym jest, w każdym przypadku, działanie Przewodniczącego Rady - za Gminną Radę Seniorów, o ile wyczerpuje ono wymóg jej reprezentowania, czyli nawet wówczas, gdy na daną czynność Przewodniczący nie miał umocowania

Ostatecznie też, zakwestionować należało przepis § 14 załącznika do uchwały, określający tryb dokonywania zmian w uchwalonym statucie, gdyż brak jest podstaw, aby możliwość zmiany statutu Rady Seniorów przez Radę Gminy Iława, uzależniać od wystąpienia z wnioskiem określonej liczby członków Rady Seniorów. Każda uchwała rady gminy, może zostać zmieniona lub uchylona w trybie właściwym do jej uchwalenia. Tryb uchwałodawczy określają obowiązujące przepisy prawa, regulujące inicjatywę uchwałodawczą i tryb podejmowania uchwał. Ogólne zasady obowiązujące w tym zakresie, prowadzące do modyfikacji podstawowej procedury uchwałodawczej, wynikać mogą z przepisów ustaw szczególnych.

W przedmiotowym przypadku, uprawnienia do stanowienia w przedmiocie trybu zmiany statutu Rady Seniorów, nie wynika z upoważnienia ustawowego z art. 5 c ustawy o samorządzie gminnym.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.**

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Gminy Iława
- Wójt Gminy Iława

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
*Artur Ciojecki*