

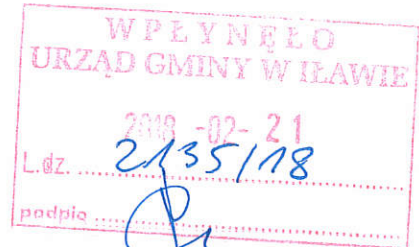


WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

SO p.m.
H

Olsztyn, dnia 16 lutego 2018 r.

PN.4131.85.2018



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r., poz. 1875), stwierdzam nieważność § 2 uchwały Rady Gminy Ława nr XLIII/364/2018 z dnia 31 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia przez Radę Gminy Ława wysokości ekwiwalentu pieniężnego przysługującego członkowi ochotniczej straży pożarnej uczestniczącemu w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Ława.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 1 lutego br., Rada Gminy Ława, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15) ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 28 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. z 2017 r., poz. 736 z późn.zm.), ustaliła ekwiwalent pieniężny za uczestnictwo w szkoleniu pożarniczym oraz działaniu ratowniczym, przysługujący członkom ochotniczej straży pożarnej.

Jednocześnie też, w treści § 2 uchwały, Rada postanowiła, iż ekwiwalent pieniężny wypłacany będzie z budżetu Gminy po każdorazowym udokumentowanym zdarzeniu wymienionym w § 1, tj. zdarzeniu, polegającym na udziale w działaniu ratowniczym oraz w szkoleniu pożarniczym.

Zgodnie z art. 28 ust 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, członek ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala rada gminy w drodze uchwały. Zgodnie z art. 28 ust 2 ustawy, ekwiwalent jest wypłacany z budżetu gminy, a wysokość ekwiwalentu, nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych przed dniem ustalenia ekwiwalentu, za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzić należy, iż na podstawie upoważnienia ustawowego, rada gminy, może określić jedynie wysokość ekwiwalentu pieniężnego, w granicach określonych w przepisach prawa, nie posiada jednak kompetencji do regulowania kwestii unormowanych w ustawie, ani do stanowienia w przedmiocie zasad czy warunków wypłaty ekwiwalentu.

Zgodnie z judykaturą, powtórzenie lub modyfikacja przepisów aktów wyższego rzędu (ustaw, rozporządzeń), jest sprzeczna z zasadą tworzenia aktów prawnych na podstawie i w granicach prawa. Zabiegi takie, jako wysoce dezinformujące, stanowią istotne naruszenie prawa (tak m.in. NSA w wyroku z dnia 16 czerwca 1992 r. sygn. akt II SA 99/92, NSA we Wrocławiu, w wyroku z dnia 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/98, NSA w wyroku z dnia 6 czerwca 1996 r., sygn. akt SA/Wr 2761/95).


Uchwalając zakwestionowany przepis, Rada Gminy Iława, wykroczyła poza ramy swoich kompetencji określonych w ustawie o samorządzie gminnym oraz ustawie o ochronie przeciwpożarowej i podjęła uchwałę, w zakwestionowanej części, bez podstawy prawnej, co stoi w sprzeczności z art. 7 Konstytucji RP.

Stąd też, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Gminy Iława
- Wójt Gminy Iława


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki