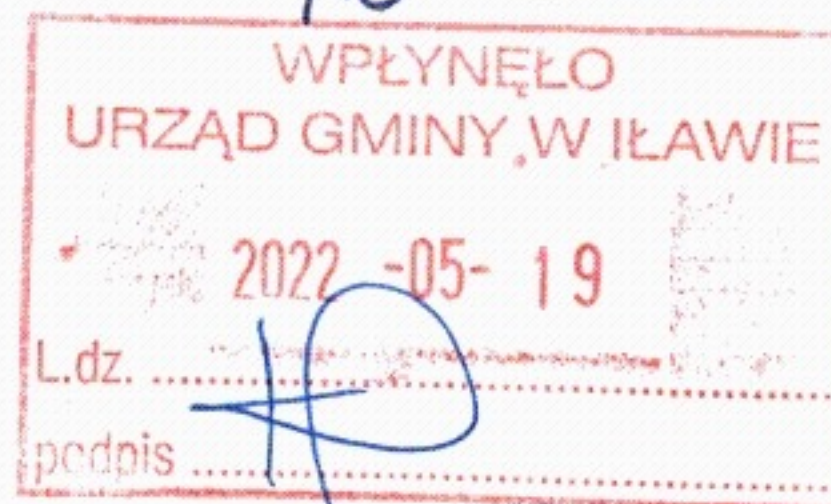




WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 16 maja 2022 r.



PN.4131.238/2022

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn.zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLI/383/22 Rady Gminy Ława z dnia 7 kwietnia 2022 r. w sprawie wyznaczenia Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ławie, będącego jednostką organizacyjną gminy do wykonywania zleconych gminie zadań z zakresu administracji rządowej w sprawach przyznawania świadczeń pieniężnych podmiotom w szczególności osobom fizycznym prowadzącym gospodarstwo domowe z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy oraz udzielenia w tym zakresie upoważnień, w części obejmującej :

- § 1 uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania: „Panią Ewelinę Tuchalską”

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 13 kwietnia 2022 r., Rada Gminy Ława, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15) oraz art. 8 ust. 1 i art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, a także art. 13 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583 z późn.zm.), stosownie do zapisów § 3 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 marca 2022 r. w sprawie maksymalnej wysokości świadczenia pieniężnego przysługującego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy oraz warunków przyznawania tego świadczenia i przedłużenia jego wypłaty (Dz.U. z 2022 r., poz. 605 z późn.zm.), podjęła uchwałą, w której upoważniła kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ławie – Panią Ewelinę Tuchalską, do załatwiania indywidualnych spraw - z wniosków, o których mowa w art. 13 ust. 1 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Regulacja ta, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z istotnym naruszeniem art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 7 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Upoważnienia dokonano na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1. Uchwała podjęta w oparciu o art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, przenosi na inny podmiot kompetencje organu administracji publicznej i z tego też względu stanowi akt prawa miejscowego.

Na podstawie takiej uchwały organ wskazanej jednostki (w tym przypadku - kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ławie), staje się organem właściwym rzeczowo,

miejscowo i funkcjonalnie do załatwiania indywidualnych spraw w wyznaczonym zakresie. Będzie on wydawał decyzje administracyjne w imieniu własnym, a nie wójta, jak to ma miejsce w przypadku upoważnienia zastępców wójta lub innych pracowników urzędu gminy na podstawie art. 39 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Stanowisko tożsamy wyraził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 3 marca 2010 r. (sygn. akt II OSK 2058/09). Sąd ten wyjaśnił, iż uchwała "upoważniająca" ma charakter aktu prawa miejscowego, bo jej adresaci są usytuowani poza podmiotem upoważniającym, ich krąg jest nieograniczony, a jej postanowienia mogą stanowić podstawę decyzji administracyjnych. Istotą uchwały podjętej na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym jest upoważnienie właściwego podmiotu do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej. Jest to tzw. dekoncentracja zewnętrzna, co oznacza, że podmioty upoważnione uzyskują status organu i działają we własnym imieniu. Upoważnienie to ma charakter normatywny. Oznacza to, że w przypadku upoważnień, o jakich mowa w art. 39 ust. 4 ustawy, zmiana piastuna kompetencji organu upoważnionego nie powoduje wygaśnięcia upoważnienia. Jest ono nadal ważne, gdyż nie zostało udzielone żadnej indywidualnie określonej osobie, lecz organowi jednostki organizacyjnej gminy (vide: Szewc Andrzej, Komentarz do art. 39 ustawy o samorządzie gminnym, Lex nr 132746). Rada Gminy Ława, udzielając upoważnienia indywidualnie określonej osobie, będącej kierownikiem jednostki organizacyjnej Gminy Ława, w sposób istotny naruszyła art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Gminy Ława
- Wójt Gminy Ława

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojewski