

Olsztyn, dnia 20 listopada 2023 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI



PN.4131.430.2023

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40 z późn.zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr LXI/536/23 Rady Gminy Iława z dnia 27 października 2023 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków za przyznane świadczenia z pomocy społecznej w formie posiłku, świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych osobom objętym wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 - 2028.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Rychliki przyjęła, iż odstępuje się od żądania zwrotu wydatków za przyznane świadczenia z pomocy społecznej w formie posiłku oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych osobom wymienionym w uchwale Nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 - 2028 (M.P z 2023, poz. 881), jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej, dochód osoby w rodzinie lub dochód rodziny nie przekracza wysokości 200 % kryterium dochodowego, określonego w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

W § 4 rada postanowiła, iż uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego, natomiast w § 5 wskazała, że wchodzi ona w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

W ocenie organu nadzoru powyższe przepisy określające sposób wejścia w życie uchwały, w sposób istotny naruszają art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

Zgodnie z tym przepisem akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej w art. 88 stanowi, iż warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest jego ogłoszenie na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawie. Wymieniona na wstępie uchwała, jest aktem prawa miejscowego, który adresowany jest do każdego mieszkańca gminy znajdującego się w określonej normatywnie sytuacji tj. konieczności korzystania z wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 - 2028. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa o ogłaszaniu aktów. Stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga

natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego, nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2 ww. ustawy).

W przedmiotowej uchwale, określając w § 5 dzień jej wejścia w życie (1 stycznia 2024 r.) rada nie uwzględniła koniecznego warunku wejścia w życie aktu prawa miejscowego (uprzedniego ogłoszenia uchwały), a jedynie w treści § 4 przesądziła, że uchwała ta podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko - Mazurskiego. Taka konstrukcja przepisów uchwały powoduje, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2024 r., niezależnie od tego czy i kiedy zostanie ogłoszona w dzienniku urzędowym.

Należy podkreślić, iż precyzyjne wskazanie w akcie prawa miejscowego sposobu o dacie wejścia w życie ma znaczenie nie tylko dla organów stosujących ten akt, ale także dla obywateli, którzy muszą mieć świadomość i pewność, czy i kiedy wskazany akt zacznie obowiązywać. Ponieważ podjęta uchwała stanowi akt prawa miejscowego, to bezwzględnie w jej treści powinno znaleźć się postanowienie uzależniające wejście w życie od uprzedniego ogłoszenia w dzienniku urzędowym – stosownie do treści ww. przepisów ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zdaniem organu nadzoru, w przedmiotowym przypadku, niezgodne z przepisami określenie sposobu wejścia w życie uchwały (aktu prawa miejscowego), skutkuje koniecznością stwierdzenia jej nieważności w całości

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Gminy Iława
- Wójt Gminy Iława


wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Piotr Opaczewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 20 listopada 2023 r.

PN.4131.430.2023

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40 z późn.zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr LXI/536/23 Rady Gminy Iława z dnia 27 października 2023 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków za przyznane świadczenia z pomocy społecznej w formie posiłku, świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych osobom objętym wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 - 2028.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Rychliki przyjęła, iż odstępuje się od żądania zwrotu wydatków za przyznane świadczenia z pomocy społecznej w formie posiłku oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych osobom wymienionym w uchwale Nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 - 2028 (M.P z 2023, poz. 881), jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej, dochód osoby w rodzinie lub dochód rodziny nie przekracza wysokości 200 % kryterium dochodowego, określonego w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

W § 4 rada postanowiła, iż uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego, natomiast w § 5 wskazała, że wchodzi ona w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

W ocenie organu nadzoru powyższe przepisy określające sposób wejścia w życie uchwały, w sposób istotny naruszają art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

Zgodnie z tym przepisem akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej w art. 88 stanowi, iż warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest jego ogłoszenie na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawie. Wymieniona na wstępie uchwała, jest aktem prawa miejscowego, który adresowany jest do każdego mieszkańca gminy znajdującego się w określonej normatywnie sytuacji tj. konieczności korzystania z wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 - 2028. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa o ogłaszaniu aktów. Stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga

natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego, nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2 ww. ustawy).

W przedmiotowej uchwale, określając w § 5 dzień jej wejścia w życie (1 stycznia 2024 r.) rada nie uwzględniła koniecznego warunku wejścia w życie aktu prawa miejscowego (uprzedniego ogłoszenia uchwały), a jedynie w treści § 4 przesądziła, że uchwała ta podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko - Mazurskiego. Taka konstrukcja przepisów uchwały powoduje, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2024 r., niezależnie od tego czy i kiedy zostanie ogłoszona w dzienniku urzędowym.

Należy podkreślić, iż precyzyjne wskazanie w akcie prawa miejscowego sposobu o dacie wejścia w życie ma znaczenie nie tylko dla organów stosujących ten akt, ale także dla obywateli, którzy muszą mieć świadomość i pewność, czy i kiedy wskazany akt zacznie obowiązywać. Ponieważ podjęta uchwała stanowi akt prawa miejscowego, to bezwzględnie w jej treści powinno znaleźć się postanowienie uzależniające wejście w życie od uprzedniego ogłoszenia w dzienniku urzędowym – stosownie do treści ww. przepisów ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zdaniem organu nadzoru, w przedmiotowym przypadku, niezgodne z przepisami określenie sposobu wejścia w życie uchwały (aktu prawa miejscowego), skutkuje koniecznością stwierdzenia jej nieważności w całości

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Gminy Iława
- Wójt Gminy Iława


wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Piotr Opaczewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski